



REPUBLIKA HRVATSKA
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA
GRAD GLINA
GRADSKO VIJEĆE
KLASA: 810-01/19-01/05
URBROJ: 2176/20-05-19-6
Glina, 09.12.2019.godine

Na temelju članka 17. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (»Narodne novine«, broj 82/15 i 118/18) i članka 30. Statuta Grada Gline (»Službeni vjesnik«, broj 16/13 ,22/14, 08/18, 10/18 i 76/18 – pročišćeni tekst), a na prijedlog gradonačelnika Grada Gline, Gradsko vijeće Grada Gline, na 16. sjednici održanoj dana 09. prosinca 2019. godine, donijelo je

A N A L I Z U

stanja sustava civilne zaštite za 2019. i Plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Gline u 2020. godini

I. UVOD

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja. Grad Glina dužan je organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje sustava civilne zaštite. Člankom 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (»Narodne novine«, broj 82/15 i 118/18) definirano je da predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju Analizu stanja sustava civilne zaštite s finansijskim pokazateljima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

II. STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Razmatranje stanja sustava zaštite i spašavanja kao prvi korak podrazumijeva analizu Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od opasnosti, nastanka i posljedica katastrofa i velikih nesreća, koja procjenjuje moguće oblike ugroze i opasnosti te njihove moguće posljedice na stanovništvo, materijalna i kulturna dobra, a prema elementima sadržanim u Procjeni rizika od velikih nesreća za područje Grada Gline, koja je izrađena prema Pravilnika o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 65/16), Smjernica za izradu procjene rizika od velikih nesreća za područje Sisačko-moslavačke županije a usvojilo ju je Gradsko vijeće Grada Gline na 9. sjednici održanoj 23. srpnja 2018.(Službeni vjesnik

br. 44/18). Iz navedene Procjene rizika vidljivo je da je područje Grada Gline ugroženo mogućim opasnostima i prijetnjama svih navedenih prirodnih i civilizacijskih katastrofa, a posebno je ugroženo:

- poplavama (vodotoci rijeke Glina i rijeke Kupa s brojnim kratkim pritokama bujičnog karaktera), - požarima otvorenog prostora (nekontrolirano i nepažljivo spaljivanje otpada na otvorenim poljoprivrednim površinama),
- potresima (stupanj seizmičnosti 7 - 80 MCS),
- drugim prirodnim nepogodama, poput olujnih vjetrova orkanske snage, poledice, tuča, dugotrajne suše, te obilnih padalina koje onemogućavaju normalno odvijanje života,
- nuklearnim nesrećama (na udaljenosti do 1.000 km od teritorija Grada Gline u pogonu se nalazi ukupno 40 nuklearnih elektrana, a NE Krško nalazi se vrlo blizu gradskim naseljima, a udaljenost gradskog središta od NE Krško približno je 83 km),
- istjecanjem opasnih tvari u mjestima posebne ugroženosti (mogućnost zagađenja opasnim tvarima, iz gospodarskih objekata i transportnih sredstava, vodotoka i izvora pitke vode)
- epidemiološkim i sanitarnim opasnostima (blizina granice).

II. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA I PRAVNE OSOBE OD INTERESA ZA SUSTAV CIVILNE ZAŠTITE

Na temelju Pravilnika o sastavu stožera, načinu rada i uvjetima imenovanja načelnika, zamjenika i članova stožera Gradonačelnik je donio Odluku o osnivanju i imenovanju Stožera civilne zaštite Grada Gline.

Članovi stožera civilne zaštite obvezni su završiti osposobljavanje koje provodi Državna uprava za zaštitu i spašavanje prema Programu osposobljavanja članova stožera civilne zaštite.

2. Službe i tijela središnjih tijela državne uprave i DUZS Državna uprava za zaštitu i spašavanje u katastrofama i velikim nesrećama rukovodi operativnim snagama i koordinira djelovanje drugih sudionika u aktivnostima zaštite i spašavanja. Za djelovanje u navedenim situacijama Uprava ima na raspolaganju vlastite službe i postrojbe, a po potrebi ima ovlasti sukladno, planu zaštite i spašavanja za područje Republike Hrvatske, angažiranja i drugih snaga zaštite i spašavanja. Ovo treba sagledavati u kontekstu slijedećih situacija a to su:

- kada županija i gradovi ili općine zahvaćeni nesrećom ili katastrofom nisu u mogućnosti sami vlastitim sredstvima riješiti nastalu situaciju i zatraže pomoć, - kada je katastrofa zahvatila područja ili dijelove područja dvije ili više županija, - u slučaju kada događaj od trenutka nastanka ima obilježja katastrofe.

Županijski centar 112 Sisak je jedinstveni operativno-komunikacijski centar koji zaprima sve pozive vezane uz hitne situacije, nesreće i prijetnje od nastanka katastrofe te putem sredstava veze na temelju standardnih operativnih postupaka, žurno izvješćuje sve nadležne službe i koordinira djelovanje po pozivu. Po dojavi građana

poziv zaprima operater u centru i postupa po standardnom operativnom postupku zavisno od situacije koja to nalaže. Kompletan sustav dojave i obavlješćivanja u slučaju eko-akcidenta Županijski eko-stožer je uspostavio preko Županijskog centra 112 Sisak.

3. Vatrogastvo

Vatrogastvo uz druge službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti, predstavlja okosnicu sustava zaštite i spašavanja na području Grada i ima obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost.

Vatrogasnu djelatnost na području Grada Gline obavlja DVD Glina, DVD Viduševac, DVD Novo Selo Glinsko, DVD Šatornja, DVD Taborište, DVD Bučica i DVD Mali Gradac koji su svi ustrojeni u Vatrogasnu zajednicu Grada Gline. Gradsko vijeće Grada Gline donijelo je, na osnovu mišljenja MUP-a RH Zaključak o usvajanju Procjene ugroženosti od požara za područje Grada Gline i Plan zaštite od požara za područje Grada Gline. Navedeni akt objavljen je u „Službenom vjesniku“, broj 25/17.

Poslovi organizacije učinkovite vatrogasne službe na području Grada Gline, su temeljem akata koji se odnose na organizaciju rada u Gradu razvrstani u nadležnost Ureda gradonačelnika.

Grad Glina donio je akt temeljem kojeg dobrovoljni vatrogasci ostvaruju zakonsko pravo na naknadu za vrijeme provedeno na vatrogasnoj intervenciji koja je izvršena na području Grada. Navedeni akt je »Odluka o visini naknade dobrovoljnim vatrogascima za sudjelovanje u vatrogasnoj intervenciji« (KLASA: 214-03/01-01/01, URBROJ: 2176/01-04-01-3, od 4. 6. 2001. godine).

4. Civilna zaštita

Gradonačelnik Grada Gline dana 26. kolovoza 2013. godine donio je Odluku o osnivanju postrojbi civilne zaštite Grada Gline. (Službeni vjesnik br.34/13) Navedeno zapovjedništvo zapovijeda snagama i sredstvima civilne zaštite u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće na području Grada Gline, a mobilizira se po nalogu gradonačelnika putem Županijskog centra 112. Može se smatrati da su prema sadašnjoj procjeni navedene postrojbe civilne zaštite sa ukupno 88 obveznika, uz snage koje se u okviru svojih djelatnosti bave nekim vidom zaštite i spašavanja, optimalne u uvjetima potrebe zaštite i spašavanja na području Grada Gline, dok na Gradu Glini ostaje da u okviru svojih mogućnosti sukladno članku 16. Zakona o sustavu civilne zaštite osigura sredstva za učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Ukoliko dođe do nepogoda većih razmjera kad navedene snage na našem području ne bi bile dostatne Grad može računati na pomoć snaga i sredstava drugih gradova i općina, te županijskih postrojbi CZ i organiziranih snaga zaštite i spašavanja županije kao i iz drugih županija, te snaga i sredstava Hrvatske vojske.

5. Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti

Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti, uz vatrogastvo predstavljaju okosnicu sustava zaštite i spašavanja na području Grada Gline. Službe i pravne osobe koje imaju zadaće u sustavu zaštite i spašavanja, a osobito one u vlasništvu Grada imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja prema Planu djelovanja civilne zaštite.

U provođenju aktivnosti zaštite i spašavanja prvenstveno se angažiraju pravne osobe i službe koje su u okviru svoje djelatnosti bave određenim vidovima zaštite i spašavanja sa ljudstvom i materijalno-tehničkim sredstvima i opremom, a to su: - Policijska postaja Glina

- Vatrogasna zapovjedništva i postrojbe (dobrovoljne): Vatrogasna zajednica Grada Gline, središnja dobrovoljna vatrogasna društva DVD Glina i DVD Viduševac, te ostala dobrovoljna vatrogasna društva s područja Grada Gline, sa vlastitim snagama i materijalno tehničkim sredstvima

- Komunalno poduzeće »Komunalac Glina« d.o.o., Petrinjska 4, Glina sa vlastitim snagama i materijalno tehničkim sredstvima

- Vodovod Glina d.o.o., Petrinjska 4, Glina sa vlastitim snagama i materijalno tehničkim sredstvima

- Hrvatske vode VGI Banovina i poduzeće koje se bavi obranom od poplava (Vodoprivreda Sisak),

- Zdravstvene ustanove (hitna pomoć, Ispostava Doma zdravlja, Ispostava Zavoda za javno zdravstvo)

- Veterinarske službe: Veterinarska ambulanta Glina d.o.o., Glina, Franje Žužeka 23 sa vlastitim snagama i materijalno tehničkim sredstvima

- Hrvatske ceste d.o.o. i Ceste Sisak d.o.o. Nadcestarija Glina, Sveti Križ 2, sa vlastitim snagama i materijalno tehničkim sredstvima

- Hrvatska elektroprivreda, distribucijsko područje »Elektra« Sisak,

- T-com,

- Hrvatske šume, Šumarija Glina,

- Pozvani građani, poduzeća, radni strojevi i vozila pravnih i fizičkih osoba

- Centar za socijalnu skrb Glina,

- Gradsko društvo Crvenog križa (Sukladno Zakonu o Hrvatskom crvenom križu (»Narodne novine«, broj 92/01) koje ekipe su ustrojene temeljem članka 9. točka 12.)

- Specijalizirane udruge građana (lovačka društva i udruge).

U slučaju da pravne osobe i službe koje se bave zaštitom i spašavanjem nisu u mogućnosti sami učinkovito provesti aktivnosti zaštite i spašavanja, a ugroza prijeti nastankom katastrofe ili veće nesreće, na zahtjev gradonačelnika aktivira se Stožer

civilne zaštite Grada Gline (koje je imenovalo Gradsko vijeće, Službeni vjesnik br. 32A/17)

Službe i pravne osobe koje imaju zadaće u sustavu zaštite i spašavanja, a osobito one u vlasništvu i suvlasništvu Grada Gline imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja snaga zaštite i spašavanja. Jedna od zajedničkih aktivnosti pravnih osoba koje imaju zadaću u sustavu zaštite i spašavanja i službi Grada Gline, a zbog učestalih problema sa poplavljivanjem pojedinih dijelova Grada i izljevanjem vodotoka, pristupilo se izvođenju radova na sanaciji uočenih kritičnih točaka koje su definirane kroz proteklo razdoblje.

Sveobuhvatno rješavanje problema oborinskih voda na području Grada bilo je potrebno rješavati zajedno sa Hrvatskim vodama, Hrvatskim cestama, zbog toga što i objekti iz njihove nadležnosti utječu na funkcioniranje sustava odvodnje oborinskih voda na području Grada Gline.

Grad Gline je putem Programa održavanja komunalne infrastrukture kroz godinu izvodio radove na izgradnji, čišćenju, profiliranju, oblaganju i košnji jaraka, oborinske odvodnje, izgradnja novih te čišćenje i rekonstrukcija postojećih slivnika na prometnim površinama, čišćenju i rekonstrukciji propusta ispod prometnica i kolnih prilaza, održavanju i servisiranju pumpnih stanica, sanaciji terena od klizišta i popuzina, itd.. Zahvatima putem Programa održavanja komunalne infrastrukture pokušalo se unaprijediti sustav odvodnje oborinskih voda na način da se postojeći sustav dovede u što kvalitetnije stanje, da se pojedine dionice sustava rasterete obilaznim prvcima i da se definirana kritična mjesta oborinske odvodnje pokušaju u što većoj mjeri rasteretiti budućih poplavljivanja.

U slučaju neposredne prijetnje od nastanka katastrofe ili velike nesreće na području Grada, gradonačelnik ima pravo i obvezu mobilizirati sveukupne ljudske i materijalno-tehničke potencijale s područja Grada.

Kada je gradonačelnik uposlio sve kapacitete i mogućnosti s područja Grada, upućuje županu zahtjev za dopunsku pomoć s područja županije.

U slučaju neposredne prijetnje od nastanka katastrofe ili velike nesreće na području jedne županije, župan ima pravo i obvezu mobilizirati sveukupne ljudske i materijalno-tehničke potencijale s područja te jedinice područne (regionalne) samouprave, sukladno planu zaštite i spašavanja.

Svi mobilizirani imaju pravo na naknadu stvarnih troškova iz proračuna one jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čiji zahtjev su mobilizirani.

Kada su uposleni svi kapaciteti i ukupne mogućnosti jedinice područne (regionalne) samouprave, župan upućuje ravnatelju Državne uprave za zaštitu i spašavanje zahtjev za dopunsku pomoć.

Županijski centar 112 je jedinstveni operativno-komunikacijski centar koji zaprima sve pozive vezane uz hitne situacije, nesreće i prijetnje od nastanka katastrofe te putem sredstava veze, na temelju standardnih operativnih postupaka, žurno izyješće sve nadležne službe i koordinira djelovanje po pozivu.

Sukladno podacima kojima Grad raspolaže postoji potreba za nabavom opreme (npr. torbica prve pomoći, nosila, šatora, agregata, muljne crpke, vatrogasnih aparata, vatrogasne opreme i nadzemnih hidranata i dr.), te raskrčivanjem prilaznih puteva do objekata komunalne infrastrukture na nekim mjestima.

FINANCIJSKI POKAZATELJI RAZVOJA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

RB	OPIS POZICIJE U PRORAČUNU	Proračun 2018.godine, KN	PLANIRANO 2019.
	CIVILNA ZAŠTITA (opremanje, osposobljavanje, smotriranje, angažiranje, osiguravanje uvjeta za evakuaciju ...)	9.999,43	10.000,00
	VATROGASTVO (opremanje, angažiranje i dr. (Vatrogasna zajednica, Središnja vatrogasna društva, ostali DVD-i	655.126,84	550.000,00
	UDRUGE GRAĐANA GD CRVENOG KRIŽA GLINA	250.000,00	200.000,00
	HITNA MEDICINSKA POMOĆ	0,0	50.000,00
	HGSS Stanica Novska	15.000,00	15.000,00
	UKUPNO	930.126,27	810.000,00

Na temelju iznijetog i analizom utvrđenog stanja daje se slijedeći
ZAKLJUČAK

Grad Glina je u 2018. godini izdvojio sredstva za razvoj civilne zaštite u iznosu 930.126,27 kn, sukladno zakonskim obvezama (članak 16. Zakona o sustavu civilne zaštite). Iz toga se zaključuje da je Grad Glina poduzimao niz aktivnosti, te uložio značna sredstva za razvoj sustava zaštite i spašavanja na ovom području, zbog čega možemo istaći da je sustav zaštite i spašavanja na našem području dostigao zadovoljavajuću razinu.

I u narednom periodu potrebno je paralelno razvijati i suvremeno opremati sve pojedine komponente sustava zaštite i spašavanja, a sve to u suradnji sa Državnom upravom za zaštitu i spašavanje, Područnim uredom Sisak.

II / PLAN RAZVOJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE GRADA GLINE ZA 2020. GODINU

UVOD

Na temelju »Analize stanja sustava civilne zaštite na području Grada Glina u 2019. godini«, a sukladno razmjeru opasnosti, prijetnji i posljedicama većih nesreća i katastrofa, utvrđenih Procjenom ugroženosti ljudi, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, s ciljem zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara te okoliša kao i ravnomernog razvoja svih nositelja sustava civilne zaštite (vatrogasnih postrojbi i zapovjedništava, Stožera civilne zaštite, udruga građana od značaja za zaštitu i spašavanje) donosi se Plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Glina za

2020. godinu. Plan razvoja povezan je sa mogućnostima finansijskih sredstava Proračuna Grada koja će se odvojiti za subjekte u sustavu civilne zaštite.

Plan razvoja sustava civilne zaštite odnosi se na sljedeće:

STOŽER CIVILNE ZAŠTITE

Stožer civilne čini radnu skupinu koja je sudjelovala u izradi nove Procjene rizika od velikih nesreća i Plana djelovanja civilne zaštite na području Grada Gline.).

POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE, POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE

Potrebno je nastaviti opremanje postrojbi civilne zaštite osobnom i skupnom opremom u skladu sa raspoloživim sredstvima predviđenim Proračunom, a prema planu opremanja postrojbi. Povjerenike civilne zaštite potrebno je, kontinuirano - tijekom godine po potrebi, upoznati sa Zakonom o sustavu civilne zaštite (»Narodne novine«, broj 82/15 i 118/18).

VATROGASTVO (vatrogasna zapovjedništva i postrojbe)

U cilju spremnosti i brzog djelovanja vatrogasnih postrojbi planirana je kontinuirana edukacija vatrogasaca i razvoj dobrovoljnog vatrogastva sukladno njihovim vlastitim programima i razvojnim projektima.

U području rada sa članstvom DVD-a posebnu pažnju potrebno je posvetiti vatrogasnoj mladeži, kao potencijalnim budućim operativnim vatrogascima. U dalnjem planiranju iskazati plan materijalno-tehničkog razvoja (nabava opreme i sredstava), razvoja kadrovskih kapaciteta (planovi obuke i vježbi), daljnji razvoj sustava organizacije i djelovanja (dežurstva, intervencije), te iskazati dodatne potrebe za djelovanje u jedinstvenom sustavu civilne zaštite u slučaju većih nesreća i katastrofa.

SLUŽBE KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U OKVIRU REDOVNE DJELATNOSTI I PRAVNE OSOBE OD ZNAČAJA ZA SUSTAV CIVILNE ZAŠTITE

Većina službi koje se zaštitom i spašavanjem bave u redovnoj djelatnosti kao npr.: hitna pomoć, javno zdravstvo, HGSS, socijalne službe, crveni križ, veterinarske službe te poduzeća za održavanje komunalne infrastrukture (vodovod, kanalizacija, ceste, ...) koji djeluju na području Grada Gline.

Sa pravnim osobama, po potrebi, treba održati sastanak na kojem će se razmotriti zadaće pravnih osoba u sustavu civilne zaštite.

UDRUGE GRAĐANA OD ZNAČAJA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJA

Temeljem analize rada udruga i iskazanih potreba djelovanja u slučaju većih nesreća i katastrofa, te definiranjem zadaća u Planu zaštite i spašavanja, odrediti načine i izvore financiranja za bolji razvoj i pripravnost udruga od značaja za zaštitu i spašavanje.

EDUKACIJA GRAĐANA

Edukacijom treba podići razinu svijesti građana kao sudionika sustava civilne zaštite, te je iz tog razloga potrebno kontinuirano vršiti:

- upoznavanje građana sa sadržajem Planova zaštite putem rasprave ili putem »web stranica Grada«,
- izrada potrebnih naputaka (letaka) o postupanju stanovništva u slučaju velikih nesreća i katastrofa naročito za moguće nesreće i katastrofe izazvane poplavama, potresima i opasnim tvarima i
- educiranje stanovništva u sklopu obilježavanja Dana Civilne zaštite, Dana vatrogastva, Mjeseca zaštite od požara, Međunarodnog dana Crvenog križa, Dana broja 112, Dana planeta zemlje, Dana voda i drugih prigodnih datuma.

FINANCIRANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Prema Zakonu o civilnoj zaštiti izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave odgovorno je za osnivanje, razvoj i financiranje, opremanje, osposobljavanje i uvježbavanje operativnih snaga. Stoga se u Proračunu Grada Gline za 2019. (projekcije za 2020. i 2021.) godinu (»Službeni vjesnik«, broj 74/18), i u skladu s ostalim posebnim propisima, planiraju sljedeće stavke:

RB	OPIS POZICIJE PRORAČUNU	U	PLANIRANO 2019.	PLAN 2020.	ZA 2021.	PLAN ZA 2021.	ZA 2021.
	CIVILNA ZAŠTITA (opremanje, osposobljavanje, smotriranje, angažiranje, osiguravanje uvjeta za evakuaciju ...)		10.000,00	10.000,00		10.000,00	
	VATROGASTVO (opremanje, angažiranje i dr. (Vatrogasna zajednica, Središnja vatrogasna društva, ostali DVD-i		2.500.000,00	550.000,00		550.000,00	
	UDRUGE GRAĐANA GD CRVENOG KRIŽA GLINA		200.000,00	380.000,00		235.000,00	
	HITNA MEDICINSKA POMOĆ HGSS Stanica Novska		50.000,00 15.000,00	50.000,00 15.000,00		50.000,00 15.000,00	
	UKUPNO		2.775.000,00	1.005.000,00		860.000,00	

ZAVRŠNE ODREDBE

Analize stanja sustava civilne zaštite Grada Gline za 2019. godinu i Plan razvoja sustava civilne zaštite Grada Gline za 2020. godinu, objavit će se u »Službenom vjesniku«.

