



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE

Uprava za politički sustav, državnu upravu
te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu

KLASA: 023-01/15-01/255
URBROJ: 515-02-02-02/1-15-2

Zagreb, 1. listopada 2015.

REPUBLIKA HRVATSKA
SISAČKO - MOSLAVAČKA ŽUPANIJA
GRAD GLINA

Prihvaćeno: 02. 10. 2015.	
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.
022-05 15-01 08	02
Uredbeni broj	Prih. Vrij.
515-15-3	

GRAD GLINA
Stručna služba Grada Gline
g. Bojan Dadasović, pročelnik

Trg bana Josipa Jelačića 2
44440 GLINA

PREDMET: Upit u svezi ovlaštenog predlagatelja za izmjene i dopune Proračuna Grada Gline za 2015.g. i donošenja Proračuna Grada Gline za 2016.g. - odgovor, daje se

Stručne službe Grada Gline obavijestile su dopisom KLASA: 022-05/15-01/08, URBROJ: 2176/20-02-15-1 od 24. rujna 2015. godine Ministarstvo uprave o prestanku mandata gradonačelnika Grada Gline. Gradonačelniku je mandat prestao smrću dana 22. rujna 2015. godine.

Gradonačelniku Grada Gline prestanak mandata je nastupio prije isteka dvije godine mandata. Naime, gradonačelnik Grada Gline Milan Bakšić i njegov zamjenik Igor Karaturović izabrani su na prijevremenim izborima raspisanim uslijed istovremenog raspuštanja Gradskog vijeća Grada Gline i razrješenja gradonačelnika Grada Gline i njegove zamjenice, održanim 23. ožujka 2014. godine.

Prijevremani izbori za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana raspisuju se u slučajevima kada je to propisano zakonom koji uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave, a održavaju se temeljem članka 7. stavka 3. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12), u roku od 90 dana od dana prestanka mandata općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana.

Sukladno članku 40.d stavku 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 – pročišćeni tekst) ako je prestanak mandata općinskog načelnika, gradonačelnika i župana nastupio prije isteka dvije godine mandata, u toj jedinici lokalne i

područne (regionalne) samouprave raspisat će se prijevremeni izbori za općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovog zamjenika. Slijedom navedenog, a u skladu s člankom 5. Zakona o lokalnim izborima Vlada Republike Hrvatske raspisuje izbore za općinske načelnike, gradonačelnike i župane te njihove zamjenike.

U slučaju Grada Gline, do provedbe prijevremenih izbora dužnost gradonačelnika, obnašat će njegov zamjenik koji je izabran zajedno s njim, a ako mandat prestane i zamjeniku, do provedbe prijevremenih izbora dužnost gradonačelnika obnašat će povjerenik Vlade Republike Hrvatske. Prema tome, do provedbe prijevremenih izbora dužnost gradonačelnika obnašat će njegov zamjenik koji je izabran zajedno s njim, odnosno koji je na kandidaturi za izbor gradonačelnika bio prvi naveden iza kandidata za gradonačelnika.

Nastavno na prethodno navedeno dana 30. rujna 2015. godine u Ministarstvu uprave zaprimljen je dopis iz Stručne službe Grada Gline u kojem se postavlja upit može li u situaciji Grada Gline zamjenik gradonačelnika biti ovlašten predlagatelj za izmjene i dopune proračuna Grada Gline za 2015. godinu i donošenja Proračuna Grada Gline za 2016. godinu, u svezi čega se daje sljedeći odgovor:

Slijedom odredbe članka 43. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, gradonačelnika u slučaju duže odsutnosti ili drugih razloga spriječenosti u obavljanju svoje dužnosti, zamjenjuje zamjenik, u skladu sa statutom.

Vezano uz status zamjenika gradonačelnika, ukazujemo na odredbe članka 39. istoga Zakona, kojima je propisano da je izvršno tijelo jedinice lokalne i jedinice područne (regionalne) samouprave u općini općinski načelnik, u gradu gradonačelnik i u županiji župan.

Iznimno od navedenog, izvršno tijelo je i zamjenik koji obnaša dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana u slučajevima propisanim tim Zakonom.

Zamjenik koji obnaša dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana je zamjenik općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana koji je izabran na neposrednim izborima zajedno s općinskim načelnikom, gradonačelnikom, odnosno županom, a dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana obnaša ako je mandat općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana prestao nakon isteka dvije godine mandata u toj jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Zamjenik koji obnaša dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana ima sva prava i dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana.

Nadalje, slijedom članka 44. Zakona, izvršne poslove obavlja u općini općinski načelnik, u gradu gradonačelnik i u županiji župan.

Izvršne poslove obavlja i zamjenik koji obnaša dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika i župana u slučaju iz članka 39. stavka 2. ovoga Zakona.

U odnosu na primjenu navedenih odredaba ukazujemo na stajališta Ustavnog suda Republike Hrvatske navedena u Odluci Ustavnog suda broj: U-III-5553/2014. Sukladno tim stajalištima, zakonsko je pravilo da izvršne poslove u županiji obavlja župan, ali ih može obavljati i zamjenik koji obnaša dužnost župana u slučajevima predviđenim Zakonom, a u smislu osiguravanja funkcioniranja izvršne vlasti u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, neovisno o tome što ni u predmetu u kojem je donesena ta Odluka nisu istekle dvije godine mandata u toj jedinici.

Prema tome, u cilju omogućavanja nesmetanog funkcioniranja Grada Gline i obavljanja dužnosti njegovog izvršnog tijela, do provedbe prijevremenih izbora, zamjenik gradonačelnika obavlja dužnost gradonačelnika, pri čemu ima prava i dužnosti gradonačelnika Grada Gline.

Slijedom navedenog, zamjenik gradonačelnika koji do provedbe prijevremenih izbora obnaša dužnost gradonačelnika može obavljati dužnosti koje inače obavlja gradonačelnik, odnosno u konkretnom slučaju na koji se odnosi upit može predložiti predstavničkom tijelu izmjene i dopune Proračuna za 2015. godinu, kao i Proračun za 2016. godinu.

Međutim, glede predlaganja proračuna ukazuje se i na odredbe članka 70. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojim je predviđena mogućnost donošenja odluke o privremenom financiranju. Predložiti donošenje odluke o privremenom financiranju mogu predlagatelji utvrđeni poslovníkom predstavničkog tijela.

S obzirom da se u slučaju Grada Gline radi o izvanrednoj situaciji, te da zamjenik gradonačelnika obnaša dužnost gradonačelnika samo do provedbe prijevremenih izbora, a budući da ima mogućnost predlaganja donošenja odluke o privremenom financiranju, mišljenja smo da bi u navedenoj situaciji bilo opravdanije predlaganje i donošenje odluke o privremenom financiranju kako bi se predlaganje proračuna omogućilo novoizabranom gradonačelniku.

