

# VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

1054

Na temelju članka 30. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (»Narodne novine«, br. 101/98, 15/2000, 117/2001, 199/2003 i 30/2004) i članka 4. stavka 2. Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (»Narodne novine«, br. 33/2001, 10/2002, 155/2002, 45/2003, 43/2004, 40/2005, 44/2005 - pročišćeni tekst i 109/2007), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 9. travnja 2009. godine donijela

## ODLUKU

### O RASPISIVANJU IZBORA ZA ČLANOVE PREDSTAVNIČKIH TIJELA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

#### I.

Raspisuju se izbori za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

#### II.

Za dan provedbe izbora određuje se nedjelja, 17. svibnja 2009. godine.

#### III.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje mandat svih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

#### IV.

Ova Odluka objavit će se u »Narodnim novinama«, a stupa na snagu 15. travnja 2009. godine.

Klasa: 013-03/09-01/01

Urbroj: 5030106-09-1

Zagreb, 9. travnja 2009.

Predsjednik

dr. sc. Ivo Sanader, v. r.



REPUBLIKA HRVATSKA DRŽAVNO  
IZBORNO POVJERENSTVO REPUBLIKE  
HRVATSKE

KLASA: 013-06/09-22/47  
URBROJ:507-09-02  
Zagreb, 38. travnja 2009.

OGRANAK HSLS-a GLINA  
PODRUŽNICA HNS-a GLINA

Poštovani,

na vaš upit od 17. travnja 2009. odgovaramo slijedeće:

1. U odnosu na prvo pitanje, a sukladno članku 15. Zakona o izborima općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba („Narodne novine“, broj 109/07 i 125/08) gradonačelnik grada s manje od 10.000 stanovnika (mjerodavan Popis stanovništva iz 2001.) ima pravo na 1 zamjenika i prikuplja 200 potpisa birača za pravovaljanost kandidature.

U jedinicama lokalne samouprave koje imaju do 10,000 stanovnika općinski načelnik odnosno gradonačelnik ima 1 zamjenika koji se bira na općim i izravnim izborima sukladno posebnom zakonu (članak 1. stavak 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, „Narodne novine“, broj 125/08 i 36/09, dalje: Zakon).

Nadalje, u općinama i gradovima u kojima pripadnici nacionalne manjine imaju pravo na razmjernu zastupljenost u predstavničkom tijelu ILI ako je zastupljenost u predstavničkom tijelu propisana statutom, 1 zamjenik općinskog načelnika odnosno gradonačelnika mora biti iz reda pripadnika nacionalne manjine, a što se mora urediti statutom općine odnosno grada (stavak 3 članka 1. Zakona).

Ako na izborima ne bude ostvareno to pravo raspisat će se dopunski izbori za zamjenika općinskog načelnika odnosno gradonačelnika. U tom slučaju, a sukladno stavku 8. članka 1. Zakona, općinski načelnik odnosno gradonačelnik imat će dva zamjenika, osim ako je općinski načelnik odnosno gradonačelnik **iz** reda pripadnika nacionalne manjine (stavak 6. istog članka Zakona).

2. Što se tiče broja vijećnika, člankom 28. stavkom 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08 i 36/09) propisano je da gradovi do 10 000 stanovnika imaju od 9 do 15 članova u predstavničkom tijelu. Taj broj može biti povećan u slučaju ako na izborima nije postignuta

odgovarajuća zastupljenost predstavnika nacionalnih manjina u predstavničkom tijelu jedinice u skladu s odredbama Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina JLstatutom jedinice. Tada će se broj članova povećati na način propisan stavkom 2. Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj **44/05**-pročišćeni tekst i **109/07**).

Kako u vašem upitu navodite da je gradsko vijeće Grada Gline u dosadašnje sazivu imalo 19 vijećnika, a prema vašim navodima iz telefonskog razgovora od 18. travnja 2009, s pripadnicima nacionalnih manjina - 21 vijećnika, ostaje nejasan broj od 19 vijećnika u odnosu na Zakonom propisani broj od 15 vijećnika. U tom dijelu predlažemo da zatražite mišljenje od Središnjeg državnog ureda za upravu, koji je nadležno tijelo za nadzor nad zakonitošću općih akata tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave,

S poštovanjem,

  
PODPREDSJEDNICA  
Aleksandra Jozil Aleković, dipl. iur.

**Podružnica HNS-a Glina**

Glina, 21. 04. 2009.

Fax: 044 880 501

Tel: 098/830706- Diana Mužić, dr. stom.



**Gradsko Izorno povjerenstvo  
Grad Glin N/p Predsjednici**

**Predmet: Upit**

Molimo Vas da nam hitno odgovorite na slijedeći upit glede raspisanih izbora za lokalnu upravu i samoupravu:

1. Koliko vijećnika pripadnika srpske nacionalne manjine se bira u Gradsko vijeće Grada Gline ako Grad Glin sada bira 15 vijećnika? Iz odgovora Središnjeg državnog ureda za upravu nije jasno koji je to broj vijećnika, već je samo navedeno da će se «razmijerno smanjini broj vijećnika srpske nacionalne manjine».

Molimo Vas za što žurniji odgovor.

Sa štovanjem,

Diana Mužić dr. stom. Predsjednica HNS-a



REPUBLIKA HRVATSKA  
GRADSKO IZBORNO POVJERENSTVO  
GRADA GLINE  
KLASA: 013-03/09-01/01  
URBROJ: 2176/20-02-09  
Glina, 21. travnja 2009. godine

**OGRANAK HSLS GLINA**

**PODRUŽNICA HNS GLINA**

U svezi Vašeg upita dostavljenom Gradskom izbornom povjerenstvu grada Gline dana 20. travnja 2009. godine, dostavljamo Vam slijedeće odgovore:

1. Člankom 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br. 125/08, 6/09), propisano je da u jedinicama lokalne samouprave koje imaju do 10000 stanovnika gradonačelnik ima jednog zamjenika.

U jedinicama lokalne samouprave u kojima pripadnici nacionalnih manjina imaju pravo na razmjernu zastupljenost u predstavničkom tijelu jedinica lokalne samouprave ili ako je zastupljenost u predstavničkom tijelu propisana statutom te jedinice, jedan zamjenik gradonačelnika mora biti iz redova nacionalnih manjina.

Međutim, ako na izborima ne bude ostvareno pravo da pripadnici nacionalnih manjina imaju pravo na zamjenika gradonačelnika, osim ako je gradonačelnik iz reda pripadnika nacionalne manjine, raspisat će se dopunski izbori za zamjenika gradonačelnika i na taj način gradonačelnik će imati dva zamjenika.

Napominjem kako je prema navedenoj odredbi Zakona mjerodavan broj stanovnika, a ne broj birača.

2. Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08 i 36/09), u članku 28. stavak 1. i 2. propisano je kako se broj članova predstavničkog tijela određuje statutom jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i to tako da predstavničko tijelo grada koji ima do 10000 stanovnika ima od 9 do 15 članova. Slijedom navedenog Statutom Grada Gline u članku 20. propisano je da Gradsko vijeće grada Gline broji 19 članova. U slučaju ako na izborima ne bude postignuta odgovarajuća zastupljenost nacionalnih manjina broj članova Gradskog vijeća povećava se do broja koji je potreban da bi odgovarajuća zastupljenost bila ostvarena, a izabranima će se smatrati oni pripadnici nacionalne manjine koji su bili kandidati na izbornim listama, a nisu izabrani, po redu prema razmjernom uspjehu svake liste na izborima.

Ako se ni na ovaj način ne postigne odgovarajuća zastupljenost predstavnika nacionalnih manjina u Gradskom vijeću grada Gline, raspisati će se dopunski izbori za predstavnike nacionalnih manjina (čl. 10. st.2. i 3. Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave „NN“ 44/05 - pročišćeni tekst i 109/07).

Napominjem kako je statutarnom odlukom Gradskog vijeća Grada Gline od 07. travnja 2005. godine propisano kako Gradsko vijeće Grada Gline ima najmanje 7 članova iz reda pripadnika srpske nacionalne manjine.

S poštovanjem,

Predsjednica:  
Hilženka Navara



REPUBLIKA HRVATSKA DRŽAVNO  
IZBORNO POVJERENSTVO REPUBLIKE  
HRVATSKE

K1ASA:013-06/09-22/47 1  
RBROJ: 507-09-06  
Zagreb, 22. travnja 2009.

SREDIŠNI DRŽAVNI I RED ZA UPRAVU n/p  
gosp. Antun Palarić, državni tajnik

PREDMET: Broj članova Gradskog vijeća Grada Gline

Državno izborno povjerenstvo zaprimilo je 18. travnja 2009. upit Ogranka HSLS-a (i [ine i Podružnice HNS a Gline, a vezano uz potreban broj članova Gradskog ciježa Grada Ciline. Pored navedenog upita, 22. travnja 2009. zaprimili srno isti upit i od SDP-a, Gradska organizacija Glina.

U prilogu Vam dostavljamo upite i do sada date odgovore Državnog izbornog povjerenstva i Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline te molimo za nadležno pristupanje.

Pored navedenog, ukazujemo na odredbu članka 37. stavka 2. Ustavnog ;akona o Ustavnom sudu („Narodne novine", broj 49/02-pročišćeni tekst).

S poštovanjem,



☐ tome obavijest:

- Ogranak HSLS-a Glina,
- Podružnica HNS-a Glina
- SDP, Gradska organizacija
- Grada Gline

REPUBLIKA HRVATSKA  
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA  
UPRAVU

KLASA: 0234)1/09-01/97  
URBROJ: 515-08-07-09-03  
Zagreb 22. travnja 2009

Urudžbeni vraj	Pril.	Vri/.
----------------	-------	-------

SISAČKO MOSLAVAČKA ŽUPANIJA  
Županijsko izborno povjerenstvo

**PREDMET:** Mišljenje o usklađenosti statuta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi

mišljenje, dostavlja se

Središnji državni ured za upravu zaprimio je dopis Županijskog izbornog povjerenstva Sisačko-moslavačke županije. Predmetnim dopisom zatraženo je mišljenje da li se, u slučaju neusklađenosti odredbi statuta jedinice lokalne samouprave sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, u daljnjem tekst; Zakon), a koje se odnose na broj vijećnika u Gradskom vijeću Grada Gline, primjenjuju odredbe statuta ili neposredno odredbe Zakona.

Sukladno odredbi članka 5. stavka 1. Zakona, grad je jedinica lokalne samouprave u kojoj je sjedište županije te svako mjesto koje ima više od 10000 stanovnika, a predstavlja urbanu, povijesnu, prirodnu, gospodarsku i društvenu cjelinu. Stavkom 2. istoga članka propisano je da iznimno, gdje za to postoje posebni razlozi (povijesni, gospodarski, geoprometni), gradom se može utvrditi i mjesto koje ne zadovoljava uvjete iz stavka 1. ovoga članka.

Nadalje, sukladno članku 28. stavku 2. Zakona, u slučaju da se osnuje grad u skladu s odredbom članka 5. stavka 2. ovoga Zakona, na broj članova njegovog predstavničkog tijela primjenjuju se odredbe članka 28. stavka 1. koje se odnose na općine do 3.000 odnosno 10.000 stanovnika.

Odredbom članka 28. stavka 1. podstavka 2. Zakona propisano je da broj članova predstavničkog tijela mora biti neparan, a određuje se statutom jedinice lokalne samouprave i to tako da predstavničko tijelo općine koja ima od 3.001 do 10.000 stanovnika, ima od devet do petnaest članova.

Slijedom navedenog, na Grad Glinu, ukoliko ima 9.868 stanovnika prema popisu stanovništva iz 2001. godine, primjenjuje se odredba citiranog Članka 28. stavka 2., vezano za odredbu članka 5. stavka 2. Zakona, te se na broj članova Gradskog vijeća primjenjuju odredbe koje se odnose na općine koje imaju od 3.001 do 10.000 stanovnika.

Stoga, u konkretnom slučaju Grada Gline, sukladno citiranim odredbama članka 28. Zakona, Gradsko vijeće Grada Gline treba imati od devet do petnaest članova.

Također, upućujemo na odredbu članka 37. stavka 2. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 49/02-pročišćeni tekst) prema kojoj: "Ako sud u postupku utvrdi da drugi propis koji bi trebao primijeniti, odnosno pojedina njegova odredba nisu suglasni s Ustavom i zakonom, na konkretan slučaj će neposredno primijeniti zakon, a Ustavnom sudu će podnijeti zahtjev za ocjenu suglasnosti spornog propisa, odnosno pojedine njegove odredbe s Ustavom i zakonom."

Polazeći od navedene odredbe Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske, ovaj Ured mišljenja je da se navedeno pravilo odnosno načelo o neposrednoj primjeni odredbi zakona ukoliko podzakonski akt nije u skladu sa zakonom, može primijeniti i u konkretnom slučaju neusklađenosti odredbi Statuta Grada Gline sa odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Sukladno prethodno navedenom, na sljedećim izborima za Članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u Gradsko vijeće Grada Gline birat će se petnaest članova.

S obzirom da će se, temeljem prethodno navedenog, u Gradsko vijeće Grada Gline na predstojećim lokalnim izborima birati smanjeni broj vijećnika (15) u odnosu na Statutom Grada predviđenih 19 vijećnika, potrebno je, radi osiguranja razmjerne zastupljenosti pripadnika nacionalnih manjina, razmjerno smanjiti broj pripadnika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline.



Dostavili na znanje:

- 1.) Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske
- 2.) Ogranak IISLS-a Glina
- 3.) Podružnica HNS-a Glina



REPUBLIKA HRVATSKA  
GRADSKO IZBORNO POVJERENSTVO  
GRADA GLINE  
KLASA: 013-03/09-01/01  
URBROJ: 2176/20-02-09-48  
Glina, 30. travnja 2009. godine

Podružnica HNS -a Glina

n/r **Diani Mužić**

Temeljem članka 20. stavak 1. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina („NN“155/02), Republika Hrvatska jamči pripadnicima nacionalnih manjina pravo na zastupljenost u predstavničkim tijelima jedinica lokalne samouprave i predstavničkim tijelima jedinica područne (regionalne) samouprave.

U predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave na temelju općeg biračkog prava treba biti osigurana zastupljenost onoliko članova pripadnika nacionalne manjine, koje u stanovništvu jedinice lokalne samouprave sudjeluje s najmanje 15 % , koliko osigurava zastupljenost pripadnika te nacionalne manjine razmjerno njenom udjelu u stanovništvu jedinice lokalne samouprave... ( članak 20. stavak 3. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina).

Prema popisu stanovništva iz 2001. godine u Glini je zastupljenost pripadnika srpske nacionalne manjine iznosila 28,66 % u odnosu na ukupan broj stanovnika, te stoga tolika zastupljenost iste nacionalne manjine treba biti u Gradskom vijeću Grada Gline.

Ukoliko u Gradskom vijeću Grada Gline ne bude osigurana navedena zastupljenost pripadnika srpske nacionalne manjine, broj članova Gradskog vijeća povećat će se do broja koji je potreban da bi odgovarajuća zastupljenost bila ostvarena, a izabranima će se smatrati oni pripadnici određene nacionalne manjine koji su bili kandidati na izbornim listama, a nisu izabrani, po redu prema razmjernom uspjehu svake liste na izborima ( čl. 10. st. 2. Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave „NN“ br. 44/05).

PREDSJEDNIK:  
Blazenka Navara



ŽUPANIJSKO IZBORNO POVJERENSTVO  
SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE 44000SISAK



Podnositelj : **HRVATSKA SOCIJALNO LIBERALNA STRANKA, OGRANAK GLINA;**

Zastupnik podnositelja : MILAN DAVIDOVIĆ,

prof., predsjednik Ogranka Gline Hrvatske  
socijalno liberalne stranke

(punomoć za ovlaštenje položena pri Gradskom izbornom povjerenstvu Grada Gline te  
Županijskom izbornom povjerenstvu Sisačko-moslavačke županije)

#### PRIGOVOR

- protiv Odluke o Zastupljenosti predstavnika nacionalne manjine u Gradskom vijeću  
Grada Gline Klasa : 013-03/09-01/01, Ur.broj: 2176/20-02-09-93, od 18-svibnja  
2009.godine

2 primjerka,

bez naplate upravne pristojbe (temeljem članka 62.Zakona o izboru članova predstavničkih tijela  
jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine br.44/05 -pročišćeni tekst i  
109/07 - dalje : izborni zakon) ostali prilozi 2 primjerka

---

I Citiranom odlukom nadležnog izbornog povjerenstva utvrđuje se da nije postignuta  
odgovarajuća zastupljenost predstavnika srpske nacionalne manjine u smislu članka 10. Zakona o  
izboru članova predstavničkih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i odredbama  
Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina te se utvrđuje da pripadnici srpske nacionalne  
manjine imaju pravo na zastupljenost sa šest vijećnika u Gradskom vijeću (točka II.odluke).

II Temeljem ovlaštenja propisanog u članku 56.stavku 1.izbornog zakona, a u roku koji je  
propisan odredbom članka 58.stavka 1.istog tog zakona, podnositelj ulaže prigovor, te osporava gore  
navedenu odluku u dijelu u kojem se utvrđuje broj predstavnika iz redova srpske nacionalne manjine u  
Gradskom vijeću Grada Gline, iz razloga :

- nepravilnosti u postupku izbora članova predstavničkog tijela Grada Gline iz redova srpske  
nacionalne manjine uslijed pogrešne primjene Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina  
(Narodne novine br.155/02 - dalje : Ustavni zakon), neprimjene Statutarne odluke Gradskog  
vijeća Grada Gline od 7.travnja 2005.godine (Klasa : 023-05/05-01/01, Ur.broj: 2176/20-02-05-  
3 - u prilogu) te nepoštivanja Upute Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske (Klasa  
: 013-06/09-03/03, Ur.broj: 507-09-01) od dana 14.svibnja 2009.godine.

III Temeljem članka 20.stavka 3.Ustavnog zakona u slučaju kada u predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave ne bude osigurana zastupljenost onoliko članova pripadnika nacionalne manjine, koja u stanovništvu jedinice lokalne samouprave sudjeluje s najmanje 15%, koliko osigurava zastupljenost pripadnika te nacionalne manjine srazmjerno njenom udjelu u stanovništvu jedinice lokalne samouprave, broj članova predstavničkog tijela jedinice povećat će se do broja koji je potreban da bi zastupljenost bila ostvarena, a izabranim će se smatrati oni pripadnici određene manjine koji nisu izabrani, po redu prema razmjernom uspjehu svake liste na izborima ako zakonom kojim se uređuje izbor članova predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave nije drugačije određeno.

Iz navedene odredbe Ustavnog zakona razvidno je da isti propis utemeljuje kao osnovni kriterij prilikom utvrđivanja zastupljenosti pripadnika nacionalne manjine u predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave zastupljenost te nacionalne manjine u stanovništvu jedinice lokalne samouprave. U konkretnom slučaju to bi značilo da se zastupljenost pripadnika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline kao predstavničkom tijelu treba cijeliti prema udjelu srpske nacionalne manjine u stanovništvu Grada Gline, i to prema posljednjem službenom popisu stanovništva provedenom u Republici Hrvatskoj 2001.godine. Temeljem rezultata toga popisa, udio pripadnika srpske nacionalne manjine u stanovništvu Grada Gline iznosi 28,66%, pa kada se to ima u vidu, zastupljenost vijećnika iz redova pripadnika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline treba biti u omjeru od 28,66% vijećnika od ukupnog broja od 15 vijećnika. Na temelju tog načela proizlazi da će zastupljenost vijećnika iz redova srpske nacionalne manjine biti osigurana sa 4 vijećnika (ili, bolje je reći, najmanje 4 vijećnika). Za određivanje broja pripadnika nacionalne manjine radi provođenja odredbi Ustavnog zakona o zastupljenosti u predstavničkom tijelu mjerodavni su službeni rezultati popisa stanovništva (članak 20.stavak 7.Ustavnog zakona).

Stoga nije pravilan zaključak Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline kako u konkretnom slučaju nije postignuta odgovarajuća zastupljenost pripadnika srpske nacionalne manjine sa izabranih 5 članova iz redova te manjine, na koji zaključak upućuju gornje zakonske odredbe.

Ispušteno je iz vida mjerilo za ocjenu zastupljenosti pripadnika nacionalne manjine u predstavničkom tijelu koje izričito propisuje Ustavni zakon.

IV Osim toga, osporavana je odluka nadležnog tijela nepravilna i kada se imaju u vidu odredbe drugih važećih propisa i uputa za provedbu izbora na razini jedinica lokalne samouprave jer potpuno zanemaruje okolnost da je odredbama Statuta Grada Gline određen broj pripadnika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline. U tom pravcu, sve vezano za utvrđenje ukupnog broja vijećnika iz redova srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline, i neprimjenu odluke predstavničkog tijela Grada Gline kojom se osigurava zastupljenost pripadnika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću, naglašavamo kako je postupljeno i protivno Uputi Državnog izbornog povjerenstva R.Hrvatske (Klasa : 013/06/09-03/03, Ur.broj: 507-09-01, od 14.svibnja 2009.godine), u postupku izbora predstavnika u Gradsko vijeće Grada Gline, jer prema navedenoj uputi stoji da u slučaju kada je statut jedinice lokalne samouprave usklađen sa odredbama Ustavnog zakona i izbornog zakona (što u primjeru Statuta Grada Gline neprijeporno jest tako), broj članova predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave bit će onoliki kako je to određeno važećim statutom jedinice lokalne samouprave.

U konkretnom primjeru, Statutarnom odlukom Gradskog vijeća Grada Gline od 7. travnja 2005. godine, propisan je broj vijećnika iz redova srpske nacionalne manjine, prema kojoj Gradsko vijeće ima najmanje 7 (sedam) članova iz reda pripadnika srpske nacionalne manjine, iz čega se nameće zaključak kako u predstavničko tijelo Grada Gline treba izabrati ukupno 7 članova iz redova pripadnika srpske nacionalne manjine.

Kada se ovo pravilo ima u vidu, proizlazi da je nepravila i nesukladna važećim propisima jedinice lokalne samouprave odluka Gradskog izbornog povjerenstva prema kojoj se broj članova Gradskog vijeća iz redova pripadnika srpske nacionalne manjine povećava za jednog vijećnika (koju odluku podnositelj također osporava i protiv nje je uloženi zasebni prigovor) jer se time ne osigurava zastupljenost pripadnika srpske nacionalne manjine propisana statutarnim odredbama koje nisu u suprotnosti sa Ustavnim zakonom, naprotiv. Na temelju svega, podnositelj ovog prigovora, kojemu se pridružuju i ostale političke stranke koje su istaknule kandidacijsku izbornu listu za predstavničko tijelo Grada Gline, smatra se izravno oštećenim prilikom utvrđivanja izbornih rezultata jer je pogrešno utvrđeno da srpskoj nacionalnoj manjini je zastupljenost osigurana sa šest (6) članova već je ona trebala biti osigurana sa sedam (7) članova - vijećnika u predstavničkom tijelu.

V U skladu sa svim što je istaknuto u prethodnim odredbama, **Gradsko vijeće Grada Gline treba brojiti ili 4 člana** (prema zastupljenosti srpske nacionalne manjine u ukupnom stanovništvu Grada Gline prema posljednjem službenom popisu stanovništava iz 2001. godine) **ili 7 članova** (prema odredbama Statuta Grada Gline na koje upućuje Ustavni zakon, ali i Uputa Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske) **iz redova pripadnika srpske nacionalne manjine, a nikako 6 članova.**

VI Slijedom svega, podnositelj je primoran pokrenuti ovaj postupak i zahtijevati preispitivanje osporavane odluke Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline u pogledu ocjene zastupljenosti predstavnika nacionalne manjine, pa ulaže ovaj prigovor i predlaže nadležnom Županijskom izbornom povjerenstvu Sisačko-moslavačke županije, temeljem članka 57. stavka 1. izbornog zakona, da po provedenom postupanju donese odluku kojom će uvažiti prigovor i poništiti **Odluku o Zastupljenosti predstavnika nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline Klasa : 013-03/09-01/01, Ur.broj: 2176/20-02-09-93, od 18. svibnja 2009. godine.**

Glina, 20. svibnja 2009. god.

HRVATSKA SOCIJALNO LIBERALNA STRANKA  
Predsjednik Ogranka Glina  
MILAN MVIDOVIĆ, prof.

ŽUPANIJSKO IZBORNO POVJERENSTVO  
SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE 44000  
SISAK



Podnositelj : **HRVATSKA SOCIJALNO LIBERALNA STRANKA, OGRANAK GLINA;**  
Zastupnik podnositelja ; MILAN DAVIDOVIĆ,  
prof., predsjednik Ogranka Glina Hrvatske  
socijalno liberalne stranke  
(punomoć za ovlaštenje položena pri Gradskom izbornom povjerenstvu Grada Gline)

#### PRIGOVOR

- **protiv Odluke Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline**  
**Klasa : 013-03/09-01/01, Ur.broj: 2176/20-02-09-94, od 18.svibnja 2009.godine**

2 primjerka,  
bez naplate upravne pristojbe (temeljem članka 62.Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine br.44/05 -pročišćeni tekst i 109/07 - dalje : izborni zakon) ostali prilozi 2 prim jerka

---

I Citiranom odlukom nadležnog izbornog povjerenstva povećava se broj vijećnika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline za jednog člana te se, sukladno razmjernom uspjehu kandidacijskih lista na provedenim izborima određuje da je izabran predstavnik srpske nacionalne manjine s kandidacijske liste broj 2. HDZ i dr., i to pod rednim brojem 14.Branko Divjak.

II Sukladno ovlaštenju propisanom u članku 56.stavku 1.izbornog zakona, a u roku koji je propisan odredbom članka 56.stavka 1.istog tog zakona, podnositelj ulaže prigovor, iz niže navedenih razloga:

- nepravilnosti u postupku izbora članova predstavničkog tijela Grada Gline iz redova srpske nacionalne manjine uslijed pogrešne primjene Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina (Narodne novine br.155/02 - dalje : Ustavni zakon), neprimjene Statutarne odluke Gradskog vijeća Grada Gline od 7.travnja 2005.godine (Klasa : 023-05/05-01/01, Ur.broj: 2176/20-02-05-3 - u prilogu) te nepoštivanja Upute Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske (Klasa : 013-06/09-03/03, Ur.broj: 507-09-01) od dana 14.svibnja 2009.godine.

III Temeljem članka 20.stavka 3.Ustavnog zakona u slučaju kada u predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave ne bude osigurana zastupljenost onoliko članova pripadnika nacionalne manjine, koja u stanovništvu jedinice lokalne samouprave sudjeluje s najmanje 15%, koliko osigurava zastupljenost pripadnika te nacionalne manjine srazmjerno njenom udjelu u stanovništvu jedinice lokalne samouprave, broj članova predstavničkog tijela jedinice povećat će se do broja koji je potreban da bi zastupljenost bila ostvarena, a

izabranim će se smatrati oni pripadnici određene manjine koji nisu izabrani, po redu prema razmjernom uspjehu svake liste na izborima ako zakonom kojim se uređuje izbor članova predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave nije drugačije određeno.

Iz navedene odredbe Ustavnog zakona razvidno je da isti propis utemeljuje kao osnovni kriterij prilikom utvrđivanja zastupljenosti pripadnika nacionalne manjine u predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave zastupljenost te nacionalne manjine u stanovništvu jedinice lokalne samouprave. U konkretnom slučaju to bi značilo da se zastupljenost pripadnika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline kao predstavničkom tijelu treba cijeliti prema udjelu srpske nacionalne manjine u stanovništvu Grada Gline, i to prema posljednjem službenom popisu stanovništva provedenom u Republici Hrvatskoj 2001.godine. Temeljem rezultata toga popisa, udio pripadnika srpske nacionalne manjine u stanovništvu Grada Gline iznosi 28,66%, pa kada se to ima u vidu, zastupljenost vijećnika iz redova pripadnika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline treba biti u omjeru od 28,66% vijećnika od ukupnog broja od 15 vijećnika. Na temelju tog načela proizlazi da će zastupljenost vijećnika iz redova srpske nacionalne manjine biti osigurana sa 4 vijećnika (ili, bolje je reći, najmanje 4 vijećnika). Za određivanje broja pripadnika nacionalne manjine radi provođenja odredbi Ustavnog zakona o zastupljenosti u predstavničkom tijelu mjerodavni su službeni rezultati popisa stanovništva (članak 20.stavak 7.Ustavnog zakona).

Stoga nije pravilan zaključak Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline kako je u konkretnom slučaju potrebno povećati broj vijećnika za jednog člana (ili, ne samo za jednog člana, što će biti obrazloženo u daljnjem dijelu ovog prigovora) iz razloga što je nakon provedenih izbora utvrđeno da je ta zastupljenost već osigurana jer na osnovu izbornih rezultata proizlazi da su izabrana ukupno 5 predstavnika iz redova srpske nacionalne manjine (Zastupljenost predstavnika nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline - Klasa : 013-03/09-01/01, Ur.broj: 2176/20-02-09-93, od 18.svibnja 2009.godine). Iz svega što je navedeno ima se zaključiti da je osporavanom odlukom nadležnog tijela za provedbu izbora potpuno pogrešno primijenjen Ustavni zakon jer se kao jedino mjerilo za ocjenu zastupljenosti pripadnika nacionalne manjine u predstavničkom tijelu treba uzeti broj stanovnika iz redova nacionalne manjine u ukupnom broju stanovnika jedinice lokalne samouprave, prema posljednjim službenim podacima. Međutim, unatoč jasnoj i nedvosmislenoj odredbi Ustavnog zakona nadležno tijelo rezonira na način da se zastupljenost nacionalne manjine treba mjeriti sukladno broju birača iako taj kriterij ne doprinosi propisanim postavkama Ustavnog zakona.

IV Nadalje, a sve vezano za utvrđenje ukupnog broja vijećnika iz redova srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline, i neprimjenu odluke predstavničkog tijela Grada Gline kojom se osigurava zastupljenost pripadnika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću, naglašavamo kako je postupljeno i protivno Uputi Državnog izbornog povjerenstva R.Hrvatske (Klasa : 013/06/09-03/03, Ur.broj: 507-09-01, od 14.svibnja 2009.godine), u postupku izbora predstavnika u Gradsko vijeće Grada Gline, jer prema navedenoj uputi stoji da u slučaju kada je statut jedinice lokalne samouprave usklađen sa odredbama Ustavnog zakona i izbornog zakona (što u primjeru Statuta Grada Gline neprijeporno jest tako), broj članova predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave bit će onoliki kako je to određeno važećim statutom jedinice lokalne samouprave.

U konkretnom primjeru, a u svezi Statutarne odluke Gradskog vijeća Grada Gline od 7.travnja 2005.godine prema kojoj Gradsko vijeće ima najmanje 7 (sedam) članova iz reda pripadnika srpske nacionalne manjine, to bi značilo da se u predstavničko tijelo Grada Gline treba izabrati ukupno 7 članova iz redova pripadnika srpske nacionalne manjine.

Kada se ovo pravilo ima u vidu, proizlazi da je nepravila i nesukladna važećim propisima jedinice lokalne samouprave odluka Gradskog izbornog povjerenstva prema kojoj se broj članova Gradskog vijeća iz redova pripadnika srpske nacionalne manjine povećava za jednog vijećnika već se isti broj treba povećati za ukupno 2 vijećnika, do ukupnog broja od 7 vijećnika. Na temelju svega, podnositelj ovog prigovora, kojemu se pridružuju i ostale političke stranke koje su istaknule kandidacijsku izbornu listu za predstavničko tijelo Grada Gline, smatra se izravno oštećenim prilikom utvrđivanja izbornih rezultata jer je povećanjem od 2 vijećnika jedan od njih trebao biti izabran sa kandidacijske liste broj 3. Koalicije stranaka HNS, HSS, HSLS i SDP, imajući u vidu izborni rezultat - broj osvojenih glasova na provedenim izborima.

V U skladu sa svim što je istaknuto u prethodnim odredbama, Gradsko vijeće Grada Gline treba brojiti ili 4 člana (prema zastupljenosti srpske nacionalne manjine u ukupnom stanovništvu Grada Gline prema posljednjem službenom popisu stanovništava iz 2001.godine) ili 7 članova (prema odredbama Statuta Grada Gline na koje upućuje Ustavni zakon, ali i Uputa Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske) iz redova pripadnika srpske nacionalne manjine.

VI Slijedom svega, podnositelj je primoran pokrenuti izborni spor i zahtijevati preispitivanje osporavane Odluke Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline pa ulaže ovaj prigovor i predlaže nadležnom Županijskom izbornom povjerenstvu Sisačko-moslavačke županije, temeljem članka 57.stavka 1.izbornog zakona, da po provedenom postupanju donese odluku kojom će uvažiti prigovor i poništiti **Odluku Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline Klasa : 013-03/09-01/01, Ur.broj: 2176/20-02-09-94, od 18.svibnja 2009.godine, te naložiti donošenje nove zakonite i pravilne odluke o povećanju broja vijećnika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline.**

Glina, 20.svibnja 2009.god.

HRVATSKA SOCIJALNO LIBERALNA STRANKA  
Predsjednik Ogranka Glina  
MI LAN DAVIDOVIĆ, prof.





**REPUBLIKA HRVATSKA SISAČKO-  
MOSLAVAČKA ŽUPANIJA ŽUPANIJSKO  
IZBORNO POVJERENSTVO**

KLASA:013-01/09-01/1

URBROJ: 2176-01-01/01-09-495

Sisak, 21. svibnja 2009.



*primjen*  
✓i •) \*C-JJ

Na temelju Članka 57. stavak 1. Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave («Narodne novine» br, 44/05 - pročišćeni tekst i 109/07) i članka 86. stavak 1. Zakona o izborima općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba ("Narodne novine" 109/07 i 125/08), Županijsko izborno povjerenstvo Sisačko-moslavačke županije, odlučujući o prigovorima Hrvatske socijalno liberalne stranke Ogranka Gline i Samostalne demokratske srpske stranke Gradske organizacije Gline, dana 21. svibnja 2009. godine donosi

### **RJEŠENJE**

Uvažava se prigovor Hrvatske socijalno liberalne stranke, Ogranka Gline, preinačuje se odluka Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline klasa: 013-03/09-01/01, urbroj: 2176/20-02-09-93 od 18. svibnja 2009. godine, u stavku II. tako da glasi:

Utvrđuje se da je postignuta odgovarajuća zastupljenost predstavnika srpske nacionalne manjine u smislu članka 10. Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i odredbama Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina prema kojima pripadnici srpske nacionalne manjine imaju pravo na zastupljenost sa četiri vijećnika u Gradskom vijeću.

Uvažava se prigovor Hrvatske socijalno liberalne stranke, Ogranka Gline protiv Odluke Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline klasa: 013-03/09-01/01, urbroj 2176/20-02-09-94 od 18. svibnja 2009. godine, te se ista poništava.

Odbija se prigovor Samostalne demokratske srpske stranke Gradske organizacije Gline protiv Odluke Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline klasa: 013-03/09-01/01, urbroj: 2176/20-02-09-94 od 18. svibnja 2009. godine kao neosnovan.

### **Obrazloženje**

Hrvatska socijalno liberalna stranka, Ogranak Gline podnio je prigovor protiv odluke Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline o zastupljenosti predstavnika nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline, klasa: 013-03/09-01/01, urbroj: 2176/20-02-09-93 od 18. svibnja 2009. godine, kao I protiv odluke Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline klasa: 013-03/09-01/01, urbroj 2176/20-02-09-94 od 18. svibnja 2009. godine prema kojoj je povećan broj vijećnika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Glina za jednog člana, a prema razmjernom uspjehu kandidacijskih lista na način da je izabran predstavnik srpske nacionalne manjine s kandidacijske liste 2. Hrvatske demokratske zajednice - HDZ -

Hrvatske stranke prava - HSP - Hrvatske stranke umirovljenika - HSU i to kandidat pod rednim brojem 14- Branko Divjak.

Podnositelj prigovora smatra daje pravilnom primjenom odredaba Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave («Narodne novine» br. 44/05 - pročišćeni tekst i 109/07) i članka 20. st. 3. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina ("Narodne novine" br. 155/02, dalje; Ustavni zakon) trebalo utvrditi da pripadnici srpske nacionalne manjine imaju pravo na zastupljenost sa četiri vijećnika u Gradskom vijeću Grada Gline, uvažavajući popis stanovništva.

Kako je na provedenim izborima u Gradsko vijeće Grada Gline izabrano ukupno pet predstavnika srpske nacionalne manjine, podnositelj prigovora smatra da je time osigurana zastupljenost srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline te predlaže uvažiti prigovore, poništiti odluku o zastupljenosti predstavnika nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline, kao i poništiti odluku Gradskog izbornog povjerenstva o povećanju broja vijećnika i naložiti donošenje nove zakonite i pravilne odluke o povećanju broja vijećanika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline.

Samostalna demokratska srpska stranka Gradske organizacije Gline podnijela je prigovor na odluku Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline o povećanju broja vijećnika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline za jednog člana, klasa: 013-03/09-01/01, urbroj 2176/20-02-09-94 od 18. svibnja 2009. godine, navodeći daje prema D Hondt-ovom izračunu postignutih rezultata na izborima za članove Gradskog vijeća Grada Gline broj predstavnika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline trebalo povećati sa kandidacijske liste broj 5. Samostalne demokratske srpske stranke - SDSS i to za kandidata pod rednim brojem 3. Miloša Branko vica. Predlaže preinačenje pobijane odluke na način da se povećava broj vijećnika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline za jednog člana tako da je izabran predstavnik srpske nacionalne manjine s kandidacijske liste broj 5. Samostalne demokratske srpske stranke - SDSS i to kandidat pod rednim brojem 3. Miloš Branković.

Prigovori su pravovremeni i podneseni od strane ovlaštenih osoba.

Prigovori Hrvatske socijalno liberalne stranke Ogranka Gline su osnovani, dok prigovor Samostalne demokratske srpske stranke Gradske organizacije Gline nije osnovan.

Gradsko izorno povjerenstvo Grada Gline donijelo je pobijene odluke temeljem članka 10. Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave («Narodne novine» br. 44/05 - pročišćeni tekst i 109/07) i odredbama Ustavnog zakona, ali je kod pobijanih odluka došlo do pogrešne primjene članka 20, Ustavnog zakona.

Prema članku 20. stavku 1. Ustavnog zakona Republika Hrvatska jamči pripadnicima nacionalnih manjina pravo na zastupljenost u predstavničkim tijelima jedinica lokalne samouprave i predstavničkim tijelima jedinicama područne (regionalne) samouprave. Prema stavku 3. istog članka ako u predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave na temelju općeg biračkog prava ne bude osigurana zastupljenost onolikog članova pripadnika nacionalne manjine, koja u stanovništvu jedinica lokalne samouprave sudjeluje s najmanje 15%, koliko osigurava zastupljenost pripadnika te nacionalne manjine srazmjerno njenom udjelu u stanovništvu jedinice lokalne samouprave, broj članova predstavničkog tijela jedinice

povećat će se do broja koji je potreban da bi zastupljenost bila ostvarena, a izabrani će smatrati oni pripadnici određene manjine koji nisu izabrani, po redu prema razamjernom uspjehu svake liste na izborima ako zakonom kojim se uređuje izbor članova predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave nije drugačije postupljeno.

Za određivanje broja pripadnika nacionalne manjine radi provođenja odredbi članka **20.** Ustavnog zakona mjerodavne su službeni rezultati popisa stanovništva, kako je to određeno stavkom 7. istog članka.

Prema popisu stanovništva iz 2001. godine Grad Glina imao je upisanih ukupno 9868 stanovnika, a od toga 2829 Srba, Prema navedenim podacima pripadnici srpske nacionalne manjine imaju pravo na zastupljenost sa četiri vijećnika u Gradskom vijeću Grada Gline, srazmjerno udjelu srpske nacionalne manjine u stanovništvu jedinice lokalne samouprave.

Kako je na izborima za članice/članova Gradskog vijeća Grada Gline izabrano ukupno pet (5) predstavnika srpske nacionalne manjine za Gradsko vijeće Grada Gline, time je postignuta odgovarajuća zastupljenost predstavnika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline, u skladu s navedenim odredbama Zakona i Ustavnog zakona.

Slijedom navedenog, uvažen je prigovor Hrvatske socijalno liberalne stranke - HSLŠ, Ogranka Gline protiv odluke Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline o zastupljenosti predstavnika nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline, preinačena je navedena odluka u pobijanom dijelu, stavku II. odluke, na način da se utvrđuje da je postignuta odgovarajuća zastupljenost predstavnika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline.

Također je uvažen prigovor Hrvatske socijalno liberalne stranke, Ogranka Gline protiv odluke Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline o povećanju broja vijećnika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline te je uvažavajući navedeno, ista poništena.

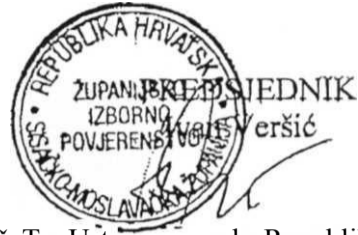
Kako pripadnici srpske nacionalne manjine imaju pravo na zastupljenost sa četiri vijećnika u Gradskom vijeću Grada Gline, a na provedenim izborima izabrano je ukupno pet predstavnika srpske nacionalne manjine, njihov prigovor kojim traže da se broj izabranih predstavnika srpske nacionalne manjine poveća za još jednog člana, i to kandidata s kandidacijske liste broj 5. Samostalne demokratske srpske stranke - SPSS, pod rednim brojem 3. Miloša Brankovića, odbijen je kao neosnovan.

Napominje se da su odlukom Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline o objavi rezultata izbora za članove Gradskog vijeća Grada Gline klasa: 013-03/09-01/01, urbroj: 2176/20-02-09-90 od 18. svibnja 2009. godine utvrđeni rezultati izbora, broj glasova koji su dobile kandidacijske liste te koji su kandidati izabrani za članove Gradskog vijeća Grada Gline, a prema toj odluci Gradsko vijeće Grada Gline ima ukupno petnaest (15) članica/članova.

Statutom Grada Gline odredit će se broj članova predstavničkog tijela iz redova hrvatskih državljana pripadnika nacionalnih manjina sukladno odredbama Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina, temeljem članka 9. Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave («Narodne novine» br. 44/05 -pročišćeni tekst i 109/07), te ukoliko tako određeni broj predstavnika srpske nacionalne

manjine bude određen drugačije od ove odluke, broj članova Gradskog vijeća Grada Gline iz redova hrvatskih državljana pripadnika srpske nacionalne manjine utvrdit će se u skladu s& Statutom Grada Gline.

Zbog iznijetih razloga Županijsko izborno povjerenstvo odlučilo je kao u izreci.



**UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:**

Protiv ovog rješenja podnositelj prigovora ima pravo žaliti se Ustavnom sudu Republike Hrvatske u roku od 48 sati od dana primitka ovog rješenja. Žalba se podnosi putem ovog Izbornog povjerenstva.

**DNA:**

1. Hrvatsko socijalno liberalna stranka, Ogranak Gline - putem HSLŠ S. i A. Radića 20. 44000 Sisak, fax 044/680-745 i putem Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline (za koaliciju stranaka HNS, HSS i HSLŠ i SDP)
2. Samostalna demokratska srpska stranka - putem Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline
3. Hrvatska demokratska zajednica - HDZ (za koaliciju stranaka HDZ-HSP-HSU), S. i A. Radića 20, Sisak, na broj fax-a - 522-348
4. Demokratska partija Srba - DPS - putem Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline
5. Gradsko izborno povjerenstvo Grada Gline
6. U spis



**SPIS:** U-VIIA/2629/2009

**Odluka / rješenje:** Odluka o odbijanju žalbe u izbornom sporu

Objave:

**Zaključak:**

Lokalni izbori - manjine - zastupljenost u gradskom vijeću

Ustavni sud Republike Hrvatske, u Drugom vijeću za rješavanje izbornih sporova, u sastavu sutkinja Nevenka Šernhorst, predsjednica Vijeća, te suci Davor Krapac i Aldo Radolović, članovi Vijeća, odlučujući u izbornom sporu o žalbi za zaštitu izbornog prava Hrvatske demokratske zajednice (za koaliciju stranaka Hrvatska demokratska zajednica -Hrvatska stranka prava - Hrvatska stranka umirovljenika) na sjednici održanoj 28. svibnja 2009. godine, jednoglasno je donio

**O D L U K U**

Odbija se žalba Hrvatske demokratske zajednice (za koaliciju stranaka Hrvatska demokratska zajednica - Hrvatska stranka prava - Hrvatska stranka umirovljenika) izjavljena protiv rješenja Županijskog izbornog povjerenstva Sisačko-moslavačke županije, klasa: 013-01/09-01/1, ur. broj: 2176-01-01/01-09-495 od 21. svibnja 2009. godine, kao neosnovana.

**O b r a z l o ž e n j e**

1. Hrvatska demokratska zajednica (za koaliciju stranaka Hrvatska demokratska zajednica -Hrvatska stranka prava - Hrvatska stranka umirovljenika, u daljnjem tekstu: žaliteljica), podnijela je žalbu protiv navedenog rješenja Županijskog izbornog povjerenstva Sisačko-moslavačke županije (u daljnjem tekstu: ŽIP) kojim je riješeno kako slijedi:

*Uvažava se prigovor Hrvatske socijalno liberalne stranke, Ogranka Gline, preinačuje se odluka Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline klasa: 013-03/09-01/01, urbroj: 2176/20-02-09-93 od 18. svibnja 2009. godine u stavku II. tako da glasi:*

*Utvrđuje se da je postignuta odgovarajuća zastupljenost predstavnika srpske nacionalne manjine u smislu članka 10. Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i odredbama Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina prema kojima pripadnici srpske nacionalne manjine imaju pravo na zastupljenost sa četiri vijećnika u Gradskom vijeću.*

*Uvažava se prigovor Hrvatske socijalno liberalne stranke, Ogranka Gline protiv Odluke Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline klasa: 013-03/09-01/01, urbroj: 2176/20-02-09-94 od 18. svibnja 2009. godine, te se ista poništava.*

*Odbija se prigovor Samostalne demokratske srpske stranke Gradske organizacije Gline protiv Odluke Gradskog izbornog povjerenstva Grada Gline klasa: 013-03/09-01/01, urbroj: 2176/20-02-09-94 od 18. svibnja 2009. godine kao neosnovan.*

2. Žaliteljica u bitnome navodi da je ŽIP osporenim rješenjem grubo zanemario odredbe Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina ("Narodne novine" broj 155/02., u daljnjem tekstu: Zakon) i prekršio odredbu članka 20. stavka 7. istog Zakona, budući da se za utvrđivanje broja pripadnika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline, vodilo isključivo popisom stanovništva iz 2001. godine, a ne i promjenama registriranim u posljednjem potvrđenom popisu birača jedinice sukladno članku 20. stavku 1. Zakona. Isto tako, navodi da je ŽIP prilikom odlučivanja zanemario i službene podatke Ureda državne uprave u Sisačko-moslavačkoj županiji.

Konačno, ističe da osporeno rješenje ŽIP-a ne sadrži uputu o pravnom lijeku u skladu s odredbom članka 56. stavka 2. Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ("Narodne novine" broj 33/01., 10/02. - odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-I-39/2002, 155/02. - članak 43. stavak 2. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina, 45/03., 43/04. - odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-I-2494/2002, 40/05., 44/05. - pročišćeni tekst i 109/07., u daljnjem tekstu: ZIPT).

*Žalba nije osnovana.*

3. Rješavajući o prigovorima Hrvatske socijalno liberalne stranke, Ogranka Gline i Samostalne demokratske srpske stranke Gradske organizacije Gline, ŽIP je utvrdio da je u konkretnom slučaju Gradsko izborno povjerenstvo Grada Gline (u daljnjem tekstu: GIP) donijelo pobijane odluke na temelju odredbe članka 10. ZIPT-a, ali da je kod donošenja pobijanih odluka došlo do pogrešne primjene članka 20. Zakona.

Naime, ŽIP je utvrdio da su za određivanje broja pripadnika nacionalne manjine, a radi provođenja odredbi članka 20. Zakona, mjerodavni službeni rezultati popisa stanovništva kako je to utvrđeno stavkom 7. istog članka. S obzirom da je prema popisu stanovništva iz 2001. godine Grad Glina imao upisanih ukupno 9868 stanovnika, a od toga 2829 Srba, to, utvrđuje ŽIP osporenim rješenjem, pripadnici srpske nacionalne manjine imaju pravo na zastupljenost s četiri vijećnika u Gradskom vijeću Grada Gline što je srazmjerno udjelu srpske nacionalne manjine u stanovništvu jedinice lokalne samouprave. Nadalje, ŽIP je utvrdio kako je na izborima za članove Gradskog vijeća Grada Gline izabrano ukupno pet predstavnika srpske nacionalne manjine za Gradsko vijeće Grada Gline, čime je postignuta odgovarajuća zastupljenost predstavnika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline. Zbog navedenog, ŽIP je preinačio pobijanu odluku GIP-a na način kako je navedeno u točki I. izreke osporenog rješenja ŽIP-a.

S obzirom da je uvažen prigovor Hrvatske socijalno liberalne stranke, Ogranka Gline protiv odluke GIP-a o zastupljenosti predstavnika nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline te utvrđeno da predstavnici srpske nacionalne manjine imaju pravo na četiri vijećnika u Gradskom vijeću Grada Gline, valjalo je, nadalje prema utvrđenju ŽIP-a, uvažanjem prigovora Hrvatske socijalno liberalne stranke, Ogranka Gline poništiti odluku GIP-a o povećanju broja vijećnika srpske nacionalne manjine u Gradskom vijeću Grada Gline.

4. O žalbi na čije je podnošenje žaliteljica ovlaštena po odredbi članka 56. stavka 2. ZIPT-a, Ustavni sud je odlučio na temelju ustavnog načela da Republika Hrvatska jamči pripadnicima nacionalnih manjina pravo na zastupljenost u predstavničkim tijelima jedinica

lokalne i područne (regionalne) samouprave srazmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu te jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Ustavni sud ocjenjuje da je ŽIP osporenim rješenjem pravilno utvrdio kako u konkretnom slučaju, srazmjerno udjelu srpske nacionalne manjine u ukupnom stanovništvu Grada Gline, predstavnicima srpske nacionalne manjine za Gradsko vijeće Grada Gline pripada pravo na zastupljenost s četiri vijećnika u Gradskom vijeću Grada Gline, a da je na provedenim izborima za članove Gradskog vijeća Grada Gline izabrano ukupno pet predstavnika srpske nacionalne manjine. Stoga je nadležni ŽIP valjano uvažio prigovore Hrvatske socijalno liberalne stranke, Ogranka Gline i odlučio kao u osporenom rješenju.

**5.** Odredbama članka 56. ZIPT-a propisano je tko su ovlašteni podnositelji prigovora odnosno podnositelji žalbe Ustavnom sudu te Ustavni sud ocjenjuje da je uputa o pravnom lijeku dana u skladu s odredbama članka 56. ZIPT-a.

**6.** Ustavni sud napominje da novoizabrano predstavničko tijelo ima zakonsko ovlaštenje (i obvezu) postupiti po članku 9. ZIPT-a i u roku od 60 dana od dana konstituiranja uskladiti broj članova predstavničkog tijela iz redova hrvatskih državljana pripadnika nacionalne manjine srazmjerno udjelu te manjine u stanovništvu jedinice lokalne samouprave (stajalište Suda izraženo u odlukama broj: U-VIIA-2382/2005 od 31. svibnja 2005. i U-VIIA-2557/2009 od 27. svibnja 2009., [www.usud.hr](http://www.usud.hr)).

**7.** Slijedom navedenog, a na temelju članka 128. alineje 9. Ustava Republike Hrvatske i članka 87. alineje 3. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 99/99., 29/02. i 49/02. - pročišćeni tekst) odlučeno je kao u izreci.

#### **USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE**

Broj: U-VIIA-2629/2009 Zagreb,  
28. svibnja 2009.

PREDSJEDNICA VIJEĆA mr. sc.  
Nevenka Šernhorst, v. r.



REPUBLIKA HRVATSKA  
URED DRŽAVNE UPRAVE U  
SISAČKOMOSLAVAČKOJ ŽUPANJI  
P R E D S T O J N I K  
KLASA: 023-01/09-01/4 URBROJ  
:2176-01-01/01-09-17 Sisak, 10.  
lipanj 2009.

*Na temelju članka 60. stavak 2 Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (pročišćeni tekst) i Odluke Središnjeg državnog ureda za upravu KLASA: 023-01/09-01/133 UR. BROJ: 515-01/1-09-27 od 08. lipnja 2009. godine*

#### S A Z I V A M

Konstituirajuću sjednicu Gradskog vijeća Grada Gline za 18. lipnja 2009. godine u 0900 sati u Hrvatskom domu u Glini, u prostorijama Knjižnice i čitaonice Glina, S. i A- Radića 10, Glina, sa sljedećim dnevnim redom;

- Utvrđivanje kvoruma
- 1. Izbor Mandatnog povjerenstva
- Z Jzviješće Mandatnog povjerenstva i verifikacija mandata članova Gradskog vijeća
- Utvrđivanje najstarijeg člana Gradskog vijeća koji će predsjedavati sjednicom,
- Svečana prisega članova Gradskog vijeća.
- 3. Izbor povjerenstva za izbor i imenovanja
- 4. Izbor Predsjednika Gradskog vijeća

## Vijećnici

1. FRANJO GLUŠAC	(os.isk.broj: 103156760	),
2. STJEPAN TONKOVIĆ	(os.isk.broj: 15807912	),
3. IVICA TOMIĆ	(os.isk.broj: 101427718	),
4. MILAN DAVIDOVIĆ	(os.isk.broj: 101202244	),
5. ĐURO STOJIĆ	(os.isk.broj: 102655406	),
6. NIKOLA MIUEVIĆ	(os.isk.broj: 10362670	),
7. DUŠAN BALTIC	(os.isk.broj: 103410381	

Glina, 07.07. 2009.

REPUBLIKA HRVATSKA MINISTARSTVO  
UPRAVE Odjel za nadzor lokalne i  
područne (regionalne) samouprave  
ZAGREB

### **PREDMET: Konstituirajuća sjednica Gradskog vijeća Grada Gline - nadzor nad zakonitošću rada i akata - traži se**

I Dana 18.lipnja 2009.godine održana je konstituirajuća sjednica Gradskog vijeća Grada Gline sa utvrđenim dnevnim redom. Istoga dana održana je i druga sjednica Gradskog vijeća u ovome sazivu, a na kojoj su također donesene odluke.

II Pozivajući se na odgovarajuće odredbe važećih Zakona o izboru članova u predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu : Zakon o izboru), Zakona o sustavu državne uprave (u daljnjem tekstu : ZSDU) te, naposljetku, Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i državnih upravnih organizacija, koje nas obvezuju na brigu oko pravilne provedbe zakonskih propisa i zakonitosti rada predstavničkog tijela Grada Gline kao jedinice lokalne samouprave, ovime ulažemo zahtjev za provedbom nadzora nad radom predstavničkog tijela Grada Gline u sklopu održanih sjednica, i prijedlog za donošenjem mjera u smislu otklanjanja nepravilnosti i zakonitog formiranja predstavničkog tijela, imenovanja njegova predsjednika i budućeg funkcioniranja i donošenja odluka na ovoj razini.

III Glede naprijed navedenih nepravilnosti, ističemo sljedeće :  
tijekom konstituirajuće sjednice Gradskog vijeća uložen je prijedlog koalicije političkih stranaka HDZ-HSP-HSU za izbor članova Mandatnog povjerenstva koji nije valjano i uredno potpisan jer prijedlog sadrži potpis samo čelnika jedne od političkih stranaka, ne i potpis ovlaštenih osoba od strane ostalih stranaka, te uz navedeni potpis prijedlog nije sadržavao i pečat stranke. Također, nedostajali su i pečati ostalih stranaka koje su postavile navedeni prijedlog.

navedeni potpis prijedlog nije sadržavao i pečat stranke. Također, nedostajali su i pečati ostalih stranaka koje su postavile navedeni prijedlog. Ovdje naglašavamo kako je sam prijedlog postavljen prije odlučivanja o zamjeni vijećnika D.Šanteka, koji je svoj mandat stavio u mirovanje uslijed nespojivosti dužnosti koju trenutno obavlja u tijelu državne uprave i vijećničke dužnosti, te je tek na intervenciju predsjedavajućeg (predstojnik Ureda državne uprave u Sisačko-moslavačkoj županiji) prethodno odlučivano o stavljanju mandata vijećnika Šanteka u mirovanje, a potom i o izboru članova Mandatnog povjerenstva. Smatramo da je pečat predlagatelja, koji je u konkretnom slučaju izostao, nužan element pravne valjanosti prijedloga kao i legitimiranosti predlagatelja. Stoga se ovaj prijedlog ima smatrati nepotpunim i nedopuštenim iz navedenih razloga. Posljedično ovoj okolnosti, sporna je i pravna dopuštenost izbora članova Mandatnog povjerenstva.

Iz navedenog se može zaključiti kako bi se mogao dovesti u pitanje i daljnji cjelokupni tijek sjednice Gradskog vijeća.

Osobito spornim smatramo čin donošenja odluke o stavljanju mandata u mirovanje vijećnika I.Žinić, izabranog sa koalicijske liste stranaka HDZ-HSP-HSU. Naime, i ovaj vijećnik odlučio je staviti mandat u mirovanje uslijed nespojivosti dužnosti koju trenutačno obavlja sa dužnosti vijećnika Gradskog vijeća Grada Gline. Mišljenja smo kako nisu postojale pretpostavke za stavljanjem u mirovanje mandata ovog vijećnika, i to radi dalje navedenih razloga. I.Žinić zaposlen je u Upravi za integrirani regionalni razvoj pri Ministarstvu regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva na radnom (službeničkom) mjestu ravnatelja ove organizacijske jedinice. Temeljem odredbe članka 6.a.stavka 1. Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine br. 190/03. - pročišćeni tekst, 199/03., 79/07.) ravnatelji u ministarstvu su rukovodeći državni službenici. Odredbom članka 6. stavaka 1. i 2. istog zakonskog akta propisano je da položaj dužnosnika imaju ministri, državni tajnici središnjih državnih ureda, državni tajnici u ministarstvima i ravnatelji državnih upravnih organizacija (stavak 1.) odnosno da dužnosnici ne smiju istodobno obnašati dužnost u tijelima zakonodavne vlasti, sudbene vlasti niti biti članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Daljnjom odredbom članka 6.ZSDU-a propisana je obveza dužnosnika da u mirovanje stave dužnost na koju su izabrani u predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave.

Pored toga, člankom 6.Zakona o izboru nameće se sljedeća obveza članu predstavničkog tijela, citirano :

„Članu predstavničkog tijela koji za vrijeme trajanja mandata prihvati obnašanje dužnosti koja se prema odredbama ovoga Zakona smatra nespojivom, za vrijeme obnašanja nespojive dužnosti mandat miruje, a za to vrijeme zamjenjuje ga zamjenik, u skladu s odredbama ovoga Zakona.“

Iz svega što je istaknuto, proizlaze ovi zaključci:

Vijećnik I.Žinić ravnatelj je pri Upravi za integrirani regionalni razvoj ministarstva i ima status rukovodećeg državnog službenika, - Vijećnik I.Žinić nema status državnog dužnosnika koji bi ga obvezivao da svoj vijećnički mandat stavi u mirovanje ako se odlučuje na obavljanje dužnosti pri ministarstvu, koje službeničko mjesto nema status dužnosnika.

Budući da ZSDU i Zakon o izboru izričito propisuju uvjete i pretpostavke u slučaju nastupanja kojih dolazi do sukoba interesa (nespojivosti dužnosti) na strani izabranog vijećnika, to smatramo da u konkretnom slučaju vijećnika I.Žinić nisu ispunjeni uvjeti za stavljanjem njegova mandata u mirovanje.

Drugim riječima, vijećnik I.Žinić imao je na raspolaganju institut ostavke kao član predstavničkog tijela izabran na izborima u svibnju 2009.godine, jer u konkretnom slučaju na njegovoj strani ne postoji sukob interesa s obzirom da isti obavlja posao rukovodećeg državnog službenika pri tijelu državne uprave, a nema status dužnosnika.

Kao posljedica toga, vijećnik koji je „zamijenio“ vijećnika I.Žinić (I.Prajdjić sa koalicijske liste HDZ-HSP-HSU) nije mogao (nije smio) biti postavljen na vijećničko mjesto te nadalje sudjelovati u radu sjednica Gradskog vijeća Grada Gline održanih dana 18.lipnja 2009.godine, kao niti sudjelovati pri glasanju.

Sve što je navedeno u pogledu neurednosti prijedloga o zamjeni vijećnika D.Šantek vijećnikom M.Matijević (prijedlog postavljen od svih stranaka koalicije HDZ-HSP-HSU, a potpisan samo od strane čelnika HDZ-a te izostanak potpisa i pečata ostalih predlagatelja) vrijedi i za prijedlog kojim je tražena zamjena vijećnika I.Žinić vijećnikom I.Prajdjić, kao i za prijedlog o sastavu Povjerenstva za izbor i imenovanja.

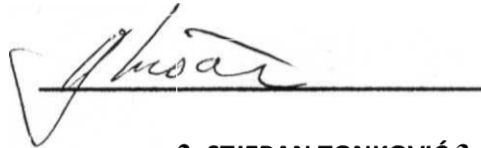
Značaj utvrđene okolnosti je utoliko veći za daljnji tijek sjednice (točnije bi bilo reći, sjednica Gradskog vijeća Grada Gline kada se ima u vidu činjenica da je o prijedlogu za izbor M.Sremić na mjesto predsjednika Gradskog vijeća odnosno izbor vijećnika S.Muža i vijećnice S.Štingl-Vlašić na mjesta zamjenika predsjednika Gradskog vijeća Grada Gline odlučeno sa 8 glasova „ZA“, a 7 glasova „PROTIV“, s obzirom da je razvidno da zamijenjeni vijećnik I.Prajdjić, a moguće i drugi zamijenjeni vijećnik M.Matijević, nisu imali pravo glasanja pri odlučivanju o izboru predsjednika i zamjenika predsjednika Gradskog vijeća, kao niti pri daljnjem donošenju odluka tijekom sjednice.

Jer, njihovi usvajajući glasovi nalaze se među 8 glasova potrebnih za izbor predloženih na navedene dužnosti.

IV Na temelju članka 78. Stavka 1. i 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi osigurava se državni nadzor nad zakonitošću rada i akata koje u sklopu svoje nadležnosti donose predstavnička tijela jedinice lokalne samouprave, konkretno Grada Gline. Pravni put toga nadzora formiran je kroz odredbe Zakona o sustavu državne uprave te Zakona o ustrojstvu ministarstava i državnih upravnih organizacija koji u tom slučaju propisuju nadležnost Središnjeg državnog ureda za upravu (članak 17.a. Zakona o ustrojstvu ministarstava i državnih upravnih organizacija - Narodne novine br.30/04.)

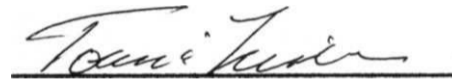
V Slijedom svega, predlažemo da po provedenom postupanju Središnji državni ured za upravu Vlade Republike Hrvatske donese ODLUKU kojom će poništiti konstituirajuću (1.) i 2. sjednicu Gradskog vijeća Grada Gline održane dana 15. lipnja 2009. godine. odluke donesene na sjednicama održanim dana 18. lipnja 2009. godine utvrditi (oglasiti) ništavim i odlučiti o objavi u službenom glasilu Sisačko-moslavačke županije, a nakon svega da predstojnik Ureda državne uprave u Sisačko-moslavačkoj županiji zakaže novu konstituirajuću sjednicu predstavničkog tijela-Gradskog vijeća Grada Gline.

Potpisi predlagatelja - vijećnika  
:

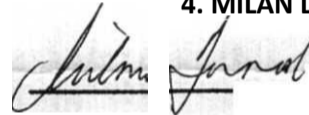


**2. STJEPAN TONKOVIĆ 3.**

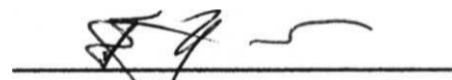
**IVICA TOMIĆ**



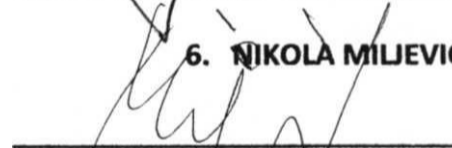
**4. MILAN DAVIDOVIĆ**



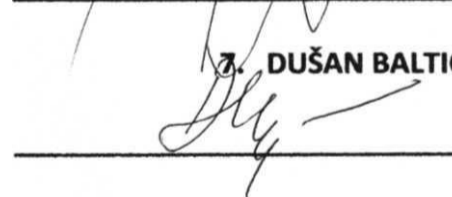
**5. ĐUROSTOJIĆ**



**6. NIKOLA MILJEVIĆ**



**7. DUŠAN BALTIĆ**



U prilogu :

Zapisnici sa održanih sjednica,  
Prijedlozi, izjave i zahtjevi zaprimljeni na sjednici,  
Odluke sa održanih sjednica,  
Poslovnik o radu Gradskog vijeća Grada Gline,  
Statut Grada Gline.